

ГОСПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Васильева И. А.

В статье анализируются мероприятия по поддержке занятости населения в постковидный период и в условиях санкции против РФ. Особое внимание уделяется реализации госпрограммы «Содействие занятости» и финансированию мероприятий по переподготовке кадров в рамках нацпроекта «Демография».

doi: 10.20537/mce2023econ12

Проблема занятости населения является одной из главных социально — экономических проблем экономики не только в современной России, но и во всем мире.

В январе 2023 г. опубликован доклад МОТ «Перспективы занятости и социальной защиты в мире: тенденции 2023 года», в котором говорится, что рост занятости в мире замедлился, возможности обеспечения достойных условий труда сокращаются, и это угрожает подрывом социальной справедливости. также прогнозируется, что в 2023 г. мировой рост занятости составит всего 1.0 процента, что более чем вдвое ниже, чем в 2022 г. Число безработных в мире в 2023 г., как ожидается, несколько вырастет (примерно на 3 миллиона человек) и достигнет 208 миллионов (таким образом, общемировой уровень безработицы составит 5.8 процента). Столь умеренный прогнозируемый рост во многом связан с ограниченным предложением рабочей силы в странах с высоким уровнем дохода. Это перечеркнет тенденцию к снижению мировой безработицы, наблюдавшуюся в 2020–2022 гг., и будет означать, что число безработных в мире будет на 16 миллионов превышать докризисный показатель, датированный 2019 г.

Нынешний спад означает, что многим работникам придется соглашаться на менее качественные рабочие места, где труд нередко оплачивается крайне низко, а продолжительность рабочего времени подчас недостаточна. Кроме того, поскольку цены растут быстрее номинальных трудовых доходов, кризис, связанный со стоимостью жизни, грозит столкнуть в нищету еще больше людей. Эта тенденция накладывает

вається на существенное снижение доходов, наблюдавшееся в период кризиса, связанного с COVID-19 и во многих странах затронувшее прежде всего малоимущие категории граждан. В докладе выявлен также новый всеобъемлющий показатель неудовлетворенных потребностей в сфере занятости — глобальный дефицит рабочих мест. Наряду с теми, кто не имеет работы, он включает людей, которые в ней нуждаются, но не заняты ее активными поисками либо потому, что отчаялись, либо из-за наличия других обязанностей, например, семейных.

В 2022 г. глобальный дефицит рабочих мест составлял 473 млн, что примерно на 33 млн превышает показатель 2019 года.

В особенно неблагоприятном положении на рынках труда находятся женщины и молодежь. Общемировой показатель экономической активности женщин в 2022 г. составлял 47.4 процента, в то время как у мужчин — 72.3 процента. Расхождение в 24.9 процентных пункта означает, что на каждого экономически неактивного мужчину приходится две таких же женщины.

С серьезными трудностями поиск и сохранение достойной работы связаны для молодых людей (в возрасте от 15 до 24 лет). Уровень безработицы среди них втрое выше, чем среди взрослых. Более одной пятой (23.5%) молодых людей не работают, не учатся и не проходят профессиональной подготовки [1].

В нашей стране государство уделяет большое внимание анализу тенденций рынка труда, на которые повлияли и пандемия, и санкции против РФ, и, конечно, военная операция на Украине. Эта работа ведется постоянно на протяжении многих лет.

Приоритетом государственной политики в сфере содействия занятости населения в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих развитию гибкого, эффективного функционирующего рынка труда, повышению качества рабочей силы и мотивации к труду.

В РФ с 2013 г. реализуется госпрограмма «Содействие занятости населения» [2]. Период реализации: этап I: 2013–2021 г., этап II: 2022–2030 г.

Целями принятой госпрограммы РФ «Содействие занятости населения» являются:

- непревышение к 2030 г. значения уровня регистрируемой безработицы более 1 процента;
- создание условий для формирования культуры безопасного труда;
- повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В рамках обновленной госпрограммы «Содействие занятости населения» национального проекта «Демография» реализуются: мероприятие по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, включая безработных граждан, а также граждан в возрасте 50 лет и старше, граждан предпенсионного возраста, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, женщин, не состоящих в трудовых отношениях и имеющих детей дошкольного возраста; мероприятие по повышению эффективности службы занятости населения; мероприятие по содействию работодателям в привлечении трудовых ресурсов в рамках реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов. Благодаря национальному проекту проводится модернизация центров занятости в субъектах РФ.

Основной онлайн-ресурс для поиска работы и подбора работников — единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России». Агентство развития навыков и профессий запустило в 21 регионе страны два проекта с целью содействия молодежи в трудоустройстве и развитии их предпринимательские навыки путем персонального сопровождения. В 2022 г. на это было направлено более 9.9 млрд руб., включая предоставление субсидий работодателям за трудоустройство молодых людей, которым часто бывает сложно найти работу, например, инвалидов, а также запуск проекта «Страна мастеров». В результате уровень безработицы среди молодежи должен существенно снизиться: к 2024 г. доля трудоустроенных выпускников должна достигнуть 85%, а к 2030 г. — 92%.

В марте 2021 г. вышло Постановление Правительства N 362 О государственной поддержке юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан, а в марте 2023 г. утверждены правила предоставления субсидий из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2023 г. юридическим лицам, включая некоммерческие организации, и индивидуальным предпринимателям в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан [3].

В 2022 г. действовавшие меры по поддержке занятости показали свою эффективность. Предпринятые правительством меры помогли компаниям сохранить трудовые коллективы, переобучить сотрудников, если производственные процессы менялись, а в рамках нацпроекта «Демография» граждане могли получить востребованные на локальном рынке труда навыки.

В 2023 г. продолжают действовать программы по поддержке занятости. Воспользоваться дополнительной помощью смогут более 370 тыс. соискателей и работников.

Планируется, что в этом году будет обеспечено финансирование временных работ для 123.3 тыс. сотрудников предприятий. Для почти 13 тыс. работников промышленных предприятий государство профинансирует программу переобучения, а свыше 40 тыс. безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, смогут принять участие в оплачиваемых общественных работах, что позволит гражданам иметь дополнительный доход к пособию по безработице. Охват программой переобучения в рамках нацпроекта «Демография» составит 139 тыс. человек, в 2024 г. — не менее 104 тысяч человек, а субсидирование найма — 53 тыс. граждан [4].

Обучение для них продолжат организовывать АНО «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)», Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Томский государственный университет.

Затраты образовательных организаций на обучение граждан Правительство возместит с помощью грантов. В федеральном бюджете на эти цели в 2023 г. предусмотрено более 8.2 млрд рублей, в 2024 г. — более 6.2 млрд рублей.

Работа ведется в рамках федерального проекта «Содействие занятости», входящего в национальный проект «Демография».

Анализ статистики, проведенный Институтом социального анализа и прогнозирования (ИНСАП) РАНХиГС, показал, что на российском рынке труда сохраняется спрос на квалифицированных работников. Наибольшую долю вакансий составляют рабочие места в таких профессиональных сферах как продажи, строительство и транспорт. Последние 12 месяцев растет число свободных рабочих мест для рабочего персонала, а также людей, оказывающих услуги в сферах спорта и красоты. Сохраняется на высоком уровне спрос на экономистов различных категорий. Стабильно высок спрос на работы в сферах обслуживания населения и торговли [5].

Правительство расширило меры поддержки рынка труда. Соответствующее постановление кабмина от 14.03.2023 № 385 вступает в силу 23 марта [6].

Как следует из документа, граждане, ищущие работу, смогут пройти бесплатное профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование для дальнейшего трудоустрой-

ства на предприятиях оборонно-промышленного комплекса. Для этого желающим нужно будет обратиться в центры занятости и заключить ученический договор с предприятием. Точный перечень предприятий, которые примут участие в программе, определяет Минпромторг.

Занятым в выполнении гособоронзаказа россиянам планируется дать отсрочку от призыва. Генпрокуратура получит доступ к онлайн-системе данных по гособоронзаказу

Уточняется, что затраты на обучение граждан Правительство возместит с помощью трансфертов в рамках федерального проекта «Содействие занятости». Из федерального бюджета на эти цели будет направлено более 700 миллионов рублей, что позволит обучить свыше 12 тысяч человек. Как отмечается на сайте кабмина, решение поможет предприятиям оборонно-промышленного комплекса восполнить потребности в специалистах, а гражданам — быстрее найти работу.

Государство постоянно отслеживает состояние рынка труда в стране. Вопросами производительности труда и поддержки занятости, в частности, занимается межведомственная рабочая группа по восстановлению рынка труда, возглавляемая Т. Голиковой. На очередном заседании (8 апреля 2023 г.) оценивалась текущая ситуация на рынке труда, а также вопросы, связанные с обеспечением кадрами отдельных промышленных предприятий.

«Численность зарегистрированных в центрах занятости безработных за неделю снизилась еще на 7 тысяч человек. «Количество вакансий в центрах занятости составляет 1.5 млн, что превышает число безработных почти в три раза, уровень регистрируемой безработицы — 0.7%», — сказала Татьяна Голикова. Также число работников составляет 32 тысячи человек», что на 51 тысячу меньше, чем в начале года [7].

Кроме того, фиксируется снижение численности работающих неполное время до 40 тысяч человек. Продолжается реализация в регионах дополнительных мер, направленных на обеспечение занятости. Также на единой цифровой платформе «Работа России» размещается информация о вакансиях новых российских регионов, на 19 марта по четырем субъектам было размещено 1614 вакансий.

Продолжают действовать принятые ранее меры поддержки рынка труда: организация общественных и временных работ, а также мероприятия по стимулированию работодателей к приему на работу отдельных категорий граждан. Заключены договоры на участие во временных

и оплачиваемых общественных работах 32 тысяч человек, уже приступили к работам более 21 тысячи человек.

На заседании членами РТК рассмотрен и поддержан проект постановления Правительства «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Проектом предлагается расширить категории участников мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию в рамках федерального проекта «Содействие занятости» и категории участников мероприятий по поддержке в 2023 г. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для стимулирования занятости отдельных категорий граждан, включив такую категорию, как участники специальной военной операции, члены их семей и члены семей погибших. Организация обучения указанных граждан расширит возможности их трудоустройства, повысит эффективность мероприятий по стимулированию найма и содействию занятости.

Для получения необходимых профессиональных навыков соискатели могут воспользоваться возможностями федерального проекта «Содействие занятости» нацпроекта «Демография». По организации обучения в рамках нацпроекта «Демография» подано 73 тыс. заявок, из них одобрено 14 тыс., уже приступили к обучению более 6 тыс. человек.

В регионах продолжается программа по субсидированию найма. Заявки на участие уже подали более 60 тыс. работодателей на 55 тыс. рабочих мест. По результатам трудоустроено семь тысяч человек, превышает более чем на тысячу численность трудоустроенных две недели назад. Лидеры по темпам реализации программы являются Приволжский, Северо-Западный и Сибирский федеральные округа.

Январь 2023 г. продемонстрировал рекордно низкий уровень безработицы населения в возрасте 15 лет и старше — 3,6% (без исключения сезонного фактора). По данным Росстата, общая численность безработных в стране в январе составила 2,7 млн чел., количество трудоустроенного населения — 72,9 млн чел., уровень занятости населения — 60,1% [8].

Эксперты ожидают, что в 2023 г. на рынок труда и статистику безработицы в России будут и дальше влиять факторы, актуальные в 2022 г. [9]:

- сохранение и возможное усиление санкций;
- государственный контроль и регулирование занятости в приоритетных отраслях — промышленности, обороне, сельском хозяйстве;
- политические решения, влекущие концентрацию человеческих ресурсов в оборонной промышленности, вооруженных силах и правоохранительных органах;

- усиление конкуренции за человеческие ресурсы между государством и бизнесом;
- интенсивное воздействие государства на экономику;
- развитие новых форм занятости: совмещения, проектной работы, самозанятости;
- региональная и отраслевая миграция кадров;
- цифровизация и развитие удаленной занятости.

То есть, рынок труда будет развиваться с учетом имеющихся ограничений (санкции и мобилизация) и возможностей (программа господдержки занятости).

Что же касается ситуации непосредственно с вакансиями, то эксперты выделяют несколько трендов, которые будут свойственны рынку труда в текущем году:

- Экономия на персонале со стороны компаний.
- Введение новых форм трудовых отношений, таких как аренда кадров, самозанятость и фриланс.
- Повышение спроса на рабочие и технические специальности.
- Государственный сектор станет основным работодателем, так как готов предложить социальные гарантии и стабильную занятость.
- Повышение спроса на сотрудников в возрасте старше 50 лет.
- Приход в Россию компаний из Китая, Кореи и Индии, что повлечет создание новых рабочих мест.

Постановлением Правительства от 15 декабря 2022 года №2309 продлевается действие мер, финансово поддерживающих рынок труда и направленных на предупреждение безработицы, до конца 2023 г. Речь идет о действующем механизме, который помогает работодателям в создании временных рабочих мест для граждан, находящихся под риском увольнения, в организации оплачиваемых общественных работ для тех, кто зарегистрировался на бирже труда в поисках нового трудоустройства, а также в организации профессионального обучения сотрудников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Затраты работодателей по этим направлениям частично возмещает государство. В частности, им компенсируют расходы на оплату труда таких сотрудников и материально-техническое оснащение их рабочих мест.

Планируется, что в 2023 г. эти меры позволят временно трудоустроить более 176 тысяч человек. В федеральном бюджете на это предусмотрено более 12.8 млрд руб. [10].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. МОТ — о перспективах на 2023 год: людям придется соглашаться на худшие условия труда. URL: <https://news.un.org/ru/story/2023/01/1436632>.
2. Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения». URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/3/>
3. Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2022 г. № 2290 О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ (в т. ч. О государственной поддержке в 2023 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан). URL: <http://government.ru/docs/all/144870/>
4. Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2022года №2343 «О бесплатном переобучении граждан в 2023 и 2024 годах в рамках мер поддержки рынка труда. URL: <http://government.ru/docs/47377/>
5. Программы переобучения в РАНХиГС. URL: <https://ui.ranepa.ru/news/>
6. Постановление Правительства РФ от 14.03.2023 № 385 "О внесении изменений в Правила предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации". URL: <http://government.ru/docs/all/146522/>
7. Вопросы производительности труда и поддержки занятости. URL: <http://government.ru/news/48196/>
8. Уровень безработицы в России в январе снизился до 3.6%. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17172675>
9. Какой будет безработица в России в 2023 году: официальные прогнозы и мнения экспертов. URL: <https://bankstoday.net/last-articles/bezrabotitsa-v-rossii-2023>
10. Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2022г. № 2309 О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда. URL: <http://government.ru/news/47358>

STATE SUPPORT FOR EMPLOYMENT OF THE POPULATION

Vasilyeva I.A.

The article analyzes measures to support employment in the post-COVID period and under sanctions against the Russian Federation. Particular attention is paid to the implementation of the state program "Promotion of Employment" and the financing of measures for the retraining of personnel within the framework of the national project "Demography".